

Skatteministeriet

Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

lovgivningoekonomi@skm.dk

J.nr. 2020 – 7586

Kopi: nc@skm.dk, th@skm.dk og tkm@skm.dk

Forslag til ændring af registreringsafgiftsloven, brændstofforbrugsafgiftsloven, ligningsloven og forskellige andre love.

Motorhistorisk Samråd skal indledningsvis takke for det tilsendte høringsmateriale vedrørende det fremsatte lovforslag. Der er tale om et tiltag af stor betydning for vores medlemmer og for bevarelsen af den motorhistoriske kulturarv.

Motorhistorisk Samråds hørings svar:

Motorhistorisk Samråd finder det overordentlig glædeligt, at Regeringen og aftalekredsen med det fremsatte lovforslag ønsker en forenkling af veteranbestemmelsen i registreringsafgiftslovens § 10, stk. 4. Vi noterer os også, at lovgivningen generelt forenkles til glæde for borgerne og til gavn for skatteforvaltningen.

Motorhistorisk Samråd ser dog med undren på at veterankøretøjer, desværre flere steder i dette lovforslag, sidestilles med almindelige hverdagskøretøjer. Veterankøretøjer er i vores optik ikke transportmidler. De tilgodeses i lovgivningen almindeligvis ud fra brugsværdien. Denne brugsværdi er fastsat med baggrund i de gennemsnitlige årlige kørte kilometer i forhold til et dagligt transportmiddel.

Vi håber, at der vil kunne findes en forståelse for at denne rullende kulturarv er en del af vores fælles kulturhistorie, der vedligeholdes af frivillige kræfter og uden offentlig tilskud.

Lovforslaget giver derfor anledning til en række supplerende bemærkninger, som tematisk er gennemgået i det følgende:

Veteranbestemmelsen

Bestemmelsen blev oprindeligt indført for at sikre, at registreringsafgiften står i rimeligt forhold til veterankøretøjernes begrænsede brugsværdi og ikke kommer til at udgøre en hindring for importen. Sidenhen er der opstået væsentlig usikkerhed om rækkevidden af det skønsmæssige kriterie om, at køretøjet skal "fremstå som ved første registrering". Usikkerheden beror dels på, at bestemmelsen ikke er blevet administreret ensartet gennem dens 30-årige historie. Hertil kommer, at myndighedernes dokumentation for afgiftshistorikken i ældre sager er yderst mangelfuld.

Der ses i nuværende praksis et snævert fokus på fabriksoriginalitet, som ikke tager højde for, at disse køretøjer har mere end en menneskealders historie med skiftende ejeres brug, vedligehold og tilpasninger bag sig - eller at tilgangen til originalreservedele kan være knap afhængig af alder og fabrikat.



Motorhistorisk Samråd har til formål at fremme bevarelsen og anvendelsen af motor-køretøjer af motorhistorisk interesse i Danmark.

Samrådet varetager de tilsluttede foreningers fælles interesser, dvs. overordnede og generelle opgaver overfor myndigheder, inden- og udenlandske organisationer, herunder medlemskabet af den internationale veteran-køretøjsorganisation: Fédération Internationale Des Vehicules Anciens (FIVA).

Originalitetskravet

Et køretøjs kulturhistoriske værdi beror på væsentligt mere end blot, hvordan det så ud, da det rullede af samlebåndet. Et krav om fabriksoriginalitet kan således være ødelæggende for et velbevaret køretøj, som netop udmærker sig ved sine tidstypiske tilpasninger.

Hertil kommer, at tilgangen til originalreservedele til de stadig ældre køretøjer kan være yderst knap. Det kan således være nødvendigt at tilpasse dele fra andre køretøjer for at kunne holde det kørende. Derfor er det glædeligt at få fastslået, at originalitet ikke er afgørende for køretøjets veteranstatus.

Afgiftsmæssig identitet

Med den foreslåede afskaffelse af kravet om, at veterankøretøjer skal fremstå som ved første registrering, aktualiseres spørgsmålet om, hvornår et indregistreret veterankøretøj mister sin afgiftsmæssige identitet. Motorhistorisk Samråd er bekendt med, at Skatteanstalten i en aktuel sag vurderer, at SKAT's juridiske vejledning¹ på dette punkt er i strid med registreringsafgiftsloven for så vidt angår betydningen af gradvise modifikationer over tid.

Motorhistorisk Samråd har tidligere påpeget det retssikkerhedsmæssigt problematiske i at de afgiftsmæssige- og de tekniske regler for (veteran-) køretøjer i flere tilfælde ikke harmonerer, samt at vurderingen af afgiftsmæssige spørgsmål er forbundet med en høj grad af administrativt skøn uden klare retningslinjer herfor – med deraf følgende usikkerhed for både borgere og myndigheder.

Forenklingen af registreringsafgiftslovens veteranbestemmelse er et vigtigt skridt mod en løsning af disse regelkonflikter. Tilbage står dog de praktisk vigtige spørgsmål:

- Hvornår et indregistreret veterankøretøj herefter mister sin afgiftsmæssige identitet og dermed skal afgiftsberigtiges på ny.
- Hvilken model der skal tages udgangspunkt i ved afgiftsfastsættelsen for et ombygget veterankøretøj, som enten har tabt sin hidtidige afgiftsmæssige identitet eller skal indregistreres for første gang efter importen.

Motorhistorisk Samråd skal på den baggrund opfordre til, at der iværksættes et afklaringsarbejde for at tydeliggøre retstilstanden. For at den foreslåede forenkling af veteranbestemmelsen også skal få den ønskede effekt i praksis, bør spørgsmålet om (veteran-)afgiftsmæssig identitetstab afgøres ud fra klare og objektive kriterier under hensyntagen til, hvilke oplysninger der registreres, i- og fremgår af det Digitale Motorregister (DMR).

Der fremhæves i lovforslaget, at tab af afgiftsmæssig identitet kan ske hvis motoreffekten øges med mere end 20%. Motorhistorisk Samråd finder det uhyre vigtigt, at også andre betingelse for et identitetstab fremgår klart og konkret, samt at forudsætningerne for identitetstab forbliver "væsentlige konstruktive ændringer" ved køretøjet.

I den forbindelse kan der med fordel tages direkte udgangspunkt i kriterierne anført i afsnit K.01 og K.02 i Bilag 1 til bekendtgørelse nr. 483 af 26. april 2019, så der er naturligt sammenhæng mellem den lovgivning, køretøjerne er underlagt på tværs af myndighedsområder.

Herved kan ejeren umiddelbart vurdere de afgiftsmæssige konsekvenser af påtænkte ændringer på køretøjet, frem for at skulle anmode skattemyndighederne om en konkret skønsmæssig forhåndsvurdering.



Motorhistorisk Samråd har til formål at fremme bevarelsen og anvendelsen af motor-køretøjer af motorhistorisk interesse i Danmark.

Samrådet varetager de tilsluttede foreningers fælles interesser, dvs. overordnede og generelle opgaver overfor myndigheder, inden- og udenlandske organisationer, herunder medlemskabet af den internationale veteran-køretøjsorganisation: Fédération Internationale Des Vehicules Anciens (FIVA).

¹ Den Juridiske Vejledning 2020-2, I.A.1.8.3

Da tabet af afgiftsmæssig identitet indebærer, at der skal svares fuld afgift af køretøjet, er det vigtigt at fastholde, at kun *væsentlige konstruktive ændringer* bør udløse identitetstab, mens kosmetiske ændringer såsom lakering, karosseristyling letmetal-følge, sænkingsfjedre, glasfiberskærme/paneler og styret til motorcykler falder klart under bagatelgrænsen.

Registreringsafgift

Siden lanceringen af den politiske *Aftale om grøn omlægning af vejtransporten* har der været en omfattende debat om de afgiftsmæssige konsekvenser for veterankøretøjs ejere.

Motorhistorisk Samråd ser generelt positivt på den foreslåede registreringsafgiftsstruktur for veterankøretøjer, hvorved det hidtidige brændstoffillæg bortfalder, og køretøjerne friholdes for det foreslåede CO₂-tillæg.

Med det foreslåede ekstra skalaknæk vil registreringsafgiften for mange veterankøretøjers vedkommende blive lavere end efter de nugældende regler i kraft af køretøjernes nypris. Det skal dog påpeges, at den foreslåede forhøjelse af afgiftsloftet for veterankøretøjer (afgiften beregnet på grundlag af 75 pct. af køretøjets nypris) vil kunne udgøre en uoverstigelig barriere for import af nyere køretøjer, i takt med at disse opnår veteranstatus. Som følge af den generelle prisudvikling i samfundet, steg også priserne på biler og motorcykler markant i løbet af 1970'erne. For visse nyere veterankøretøjer bliver afgiftsloftet dermed i praksis illusorisk, og vil kunne udelukke import af disse bevaringsværdige køretøjer. Det vil kunne få den konsekvens at færre vil få interesse i at medvirke til det kulturhistoriske arbejde, og at de virksomheder der finder deres omsætning, og har deres arbejdspladser, i det her felt, vil få svært ved at overleve.

Motorhistorisk Samråd vil på den baggrund opfordre til, at der arbejdes videre med en løsning som sikrer, at der også for nyere og kommende veterankøretøjer vil være et rimeligt forhold mellem registreringsafgiften og køretøjets faktiske anvendelse.

Ændringerne for veteranmotorcyklernes vedkommende er desværre, for alle årganges vedkommende, af negativ karakter, da man fjerner det hidtidige bundfradrag. Motorhistorisk Samråd opfordrer derfor til, at man for motorcykler ældre end 35 år, bibeholder det hidtidige bundfradrag på 10.000 kr.

Eksportgodtgørelse

Forhøjelsen af afgiftsloftet rejser også et principielt spørgsmål af EU-retlig karakter.

I modsætning til andre køretøjer er det ikke muligt at få refunderet registreringsafgiften for veterankøretøjer ved salg til udlandet. Efter omstændighederne kan registreringsafgiften af et veterankøretøj andrage et ikke uvæsentligt beløb. Da den danske registreringsafgift ikke påvirker køretøjets internationale markedsværdi, vil den manglende adgang til refusion udgøre en traktatstridig hindring for den fri samhandel med veterankøretøjer inden for EU. Problemstillingen forstærkes af den foreslåede forøgelse af loftet for registreringsafgiften, hvorved der kan blive tale om ganske betragtelige beløb. Motorhistorisk Samråd har i flere tidligere høringssvar gjort opmærksom på netop denne uheldige konstruktion i lovgivningen.

Da myndighedernes oplysninger om afgiftshistorikken for mange ældre indregistrerede køretøjers vedkommende er mangelfuld og i flere tilfælde er ikke-eksisterende, kan det efter omstændighederne være vanskeligt at beregne eksportgodtgørelsen for et veterankøretøj. Motorhistorisk Samråd skal derfor opfordre til, at der ses på, hvordan en model for eksportgodtgørelse mest hensigtsmæssigt kan udformes.



Motorhistorisk Samråd har til formål at fremme bevarelsen og anvendelsen af motor-køretøjer af motorhistorisk interesse i Danmark.

Samrådet varetager de tilsluttede foreningers fælles interesser, dvs. overordnede og generelle opgaver overfor myndigheder, inden- og udenlandske organisationer, herunder medlemskabet af den internationale veterankøretøjsorganisation: Fédération Internationale Des Vehicules Anciens (FIVA).

Vægtafgift

Veterankøretøjer betaler i dag en særligt lav vægtafgift på 25 pct. Satsen blev oprindeligt fastsat ud fra veterankøretøjernes begrænsede brugsværdi, baseret på det gennemsnitlige årlige antal kørte kilometer i forhold til et almindeligt transportmiddel. Det bemærkes i den forbindelse, at omfattende nationale og internationale undersøgelser senere har påvist, at veterankøretøjer faktisk kører langt mindre end først antaget: Den reelle brugsværdi af et veterankøretøj, er nærmere 8-10 pct. af et almindeligt transportmiddel.

Udviklingen på afgiftsområdet har dog i praksis udhulet den tilsigtede begunstiggelse af veterankøretøjerne, idet man i dag betaler nogenlunde det samme i vægtafgift af en veteranbil, som de løbende ejeravgifter på en nyere bil.

For at tilskynde borgerne til at vælge mere miljøvenlige transportmidler indebærer lovforslaget en generel forøgelse af vægtafgiften. Den foreslåede forøgelse af vægtafgiften vil dermed indebære en yderligere skævvridning i forhold til veterankøretøjernes begrænsede brugsværdi. Hertil kommer, at brændstoføkonomien i praksis ingen betydning har ved valget af et veterankøretøj, da der i sagens natur ikke er tale om transportmidler til almindelig befordring.

Hvis vægtafgiftsreglerne skal have virkning efter intentionen og afspejle den faktiske brugsværdi, bør vægtafgiften for veterankøretøjer rettelig reduceres til 10 pct. På den ovenfor anførte baggrund skal Motorhistorisk Samråd dog på det kraftigste opfordre til, at veterankøretøjer i det mindste friholdes for den foreslåede stigning i vægtafgiften.

En sådan ændring af lovforslaget, vil være i tråd med den oprindelige intention, og understøtte bevarelsen af disse kulturværdier.

Genopbygning uden afgift

I dag er genopbygning af et veterankøretøj, efter trafikskade eller brand, muligt uden der svares ny afgift. Dette har reddet mange historiske og bevaringsværdige køretøjer

Henset til reservedelssituationen og den generelt meget højere pris for restaureringen af et historisk køretøj, vil skadede veterankøretøjer kunne ramme det loft der er for udgiften til genopbygning med den foreslåede ændring. Motorhistorisk Samråd skal på det kraftigste opfordre til, at reglerne om afgiftsfri genopbygning af veterankøretøjer bibeholdes i uændret form.

Oversigt

Motorhistorisk Samråd foreslår sammenfattende følgende konkrete ændringer til det fremsatte lovforslag:

- Afgiftsloftet for veterankøretøjer bibeholdes på 40 pct. som hidtil.
- Bundfradraget på 10.000 kr. bibeholdes for veteranmotorcykler.
- Undtagelsen for eksportgodtgørelse efter et køretøjs 35. år afskaffes.
- Vægtafgift for veterankøretøjer, reduceres fra 25 pct. til 10 pct. Alternativt friholdes for vægtafgiftsforhøjelserne der er fremlagt
- Afgiftsfri genopbygning efter skade, bibeholdes for veterankøretøjer.

Med venlig hilsen
Steen Rode-Møller
Formand
Motorhistorisk Samråd



Motorhistorisk Samråd har til formål at fremme bevarelsen og anvendelsen af motor-køretøjer af motorhistorisk interesse i Danmark.

Samrådet varetager de tilsluttede foreningers fælles interesser, dvs. overordnede og generelle opgaver overfor myndigheder, inden- og udenlandske organisationer, herunder medlemskabet af den internationale veterankøretøjsorganisation: Fédération Internationale Des Vehicules Anciens (FIVA).